

УДК 355.014.1

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ВООРУЖЕНИЯ

Зыков И.С., Тюрьков Л.А.

Научный руководитель – канд. филос. наук, доцент Леопа А.В.

Сибирский федеральный университет

Проведенный анализ существующих механизмов совершенствования научно-методического обеспечения позволил выделить ряд недостатков, определяющих низкие возможности используемых методических подходов к обоснованию направлений развития научно-методического обеспечения. В качестве одного из таких недостатков рассмотрена слабая методическая проработка этого процесса, не исключающая вероятности ошибок из-за отсутствия научной обоснованности принятия решений по данному вопросу. Для совершенствования существующего механизма поддержки принятия решений по развитию системы вооружения выделена актуальная в настоящее время задача разработки методического аппарата обоснования направлений развития научно-методического обеспечения. Ее решение ориентировано на достижение эффективного расходования выделяемого лимита ассигнований для проведения межвидовых и общесистемных исследований в предстоящий программный период в интересах обеспечения максимального прироста эффективности научно-методического обеспечения поддержки принятия решений по развитию системы вооружения в результате реализации этих исследований.

Поддержка принятия решений по управлению развитием системы вооружения является неотъемлемой составляющей процесса обоснования и формирования комплекса программно-плановых документов реализации военно-технической политики Российской Федерации. Ключевым элементом этого процесса является выбор управленческого решения из существующих альтернатив развития вооружения и военной техники (ВВТ). Для этого используются соответствующие методики. Они определяют рациональную последовательность и содержание работы органов военного управления (ОВУ) по единому замыслу и плану с использованием методов исследований, обеспечивающих научное обоснование цели, основных направлений, последовательности и темпов развития системы вооружения с учетом ресурсных (финансовых, производственных, кадровых) возможностей государства и избранных приоритетов развития ВВТ. В совокупности эти методики представляют собой научно-методическое обеспечение (НМО) поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения. НМО является важнейшим элементом методологии управления развитием ВВТ. Оно реализует положения теоретической базы (принципов) и вытекающих из них требований к содержанию управления развитием системы вооружения. При этом, от того на сколько адекватно используемое НМО существующим условиям и факторам, оказывающим влияние на формирование управленческих решений по развитию ВВТ, настолько эффективными будут результаты реализации этих решений.

Адекватность НМО формирования управленческих решений определяется соответствием используемых методических подходов особенностям современного этапа обоснования программ и планов развития системы вооружения. Значительная доля существующих методик, разработана еще во времена СССР, когда обоснование управленческих решений осуществлялось для экономически стабильных условий и

достаточно сбалансированной системы вооружения. Перевооружение осуществлялось планомерно, поскольку объем ресурсов (финансовых, материальных, производственных) был достаточен для производства значительного количества ВВТ и удовлетворения имеющихся потребностей. Современные условия развития системы вооружения претерпели значительные изменения. Они обуславливают необходимость доработки существующего НМО формирования управленческих решений по развитию ВВТ. Текущее состояние НМО свидетельствует о наличии ряда проблемных вопросов, в большинстве случаев характеризующихся недостаточной научно-методической проработкой обеспечиваемых решений по управлению развитием системы вооружения:

- наличие несогласованных и неутвержденных методик, приводящее к использованию методических подходов, не удовлетворяющих практике обоснования перспектив развития ВВТ или потерявших свою актуальность в новых условиях;
- низкая степень программной реализации большей части существующего методического аппарата, не позволяющая в полной мере осуществить его внедрение и применение в практике деятельности ОВУ;
- недостаточная системность представления НМО, не позволяющая оценить потребности в его совершенствовании в интересах удовлетворения практики научного обоснования перспектив развития системы вооружения;
- недостаточное сопряжение комплекса методов и методик видового уровня обоснования развития ВВТ с надвидовым, снижающее эффективность проводимых мероприятий поддержки решений по управлению развитием системы вооружения в целом;
- дублирование методик, вносящее противоречия и неточности в процесс обоснования перспектив развития системы вооружения.

Данные проблемы существующего НМО снижают эффективность его применения при обосновании и формировании документов программно-целевого планирования развития системы вооружения. Еще одним негативным фактором для существующего НМО является состояние вооружения в войсках. Его деградация для отдельных видов техники достигла критического уровня. Причинами этого в первую очередь стали прогрессирующее физическое и моральное старение техники, значительное превышение темпов ее выхода из боевого состава над темпами восстановления исправности и обновления парка ВВТ. Все это требует использования новых методических подходов, учитывающих текущие приоритеты в оснащении Вооруженных Сил, и определяет неэффективность существующего НМО, ориентированного в общей массе на условия развития системы вооружения предыдущих десятилетий. Также на необходимость совершенствования используемого НМО влияет возможность промышленной реализации планов развития системы вооружения – состояние оборонно-промышленного комплекса (ОПК). К настоящему времени предприятия ОПК не способны в некоторых случаях обеспечить разработку и производство требуемой номенклатуры и количества образцов ВВТ. Это также необходимо учитывать при обосновании решений по развитию системы вооружения.

Несмотря на необходимость проведения широкого комплекса мероприятий по совершенствованию НМО развития системы вооружения финансирование соответствующих исследований явно недостаточно. При этом мировой экономический кризис и его негативные последствия для экономики страны в настоящее время обуславливают дополнительное сокращение уровня финансирования военных расходов. Учитывая, что от качества используемого НМО поддержки решений по управлению развитием системы вооружения, зависит результативность мероприятий развития ВВТ, возрастает роль задач формирования мероприятий межвидовых и общесистемных исследований научно-методического обеспечения.

Совершенствование НМО решений по управлению развитием системы вооружения реализуется в рамках соответствующих программ и планов, основным из которых является государственная программа вооружения (ГПВ). Она содержит специальный раздел, включающий мероприятия развития НМО. При этом необходимо учитывать, что проведение мероприятий совершенствования НМО предполагает использование определенного количества ресурсов. В первую очередь это касается финансовых ресурсов, объем которых лимитирован, в условиях недостаточных возможностей государства.

Принятие в таких условиях решения о приоритетном финансировании научных исследований по одним направлениям фактически означает отказ от развития других элементов НМО. В свою очередь, отказ от научной проработки решения отдельных функциональных задач, как правило, ведет к возрастанию цены ошибки принимаемого управленческого решения, что может привести в итоге к низкой эффективности всей системы управления. В то же время равномерное или пропорциональное недофинансирование всех элементов НМО не решает основных проблем в обосновании и формировании планов развития системы вооружения и не дает достаточно качественного улучшения проработки управленческих решений. В соответствии с основными положениями теории принятия решений, а также одним из основных принципов бюджетной системы РФ эффективность использования бюджетных средств, формируемых в результате решения задачи разработки предложений Минобороны России в проект государственной программы вооружения в части межвидовых и общесистемных исследований о распределении финансовых ресурсов, выделенных на развитие НМО, должна обеспечить максимально возможную эффективность их расходования (результативность мероприятий совершенствования НМО). Оценка качества сформированного распределения финансовых ресурсов, выделенных на разработку и уточнение методик, основывается на результатах оценки роста эффективности НМО, который достигается при условии реализации комплекса мероприятий межвидовых и общесистемных исследований в рамках ГПВ, соответствующих данному распределению. В свою очередь, оценка роста эффективности НМО опирается на результаты анализа обеспеченности практики деятельности ОВУ соответствующими методиками, а также оценки глубины научно-методической проработки используемых методик обоснования развития системы вооружения. Таким образом, для оценки качества распределения ресурсов, сформированного в результате формирования предложений Минобороны России в проект ГПВ в части межвидовых и общесистемных исследований, необходимо осуществить переход от объема и структуры распределения ресурсов, выделенных на развитие НМО к достигаемому при этом росту уровня научно-методической проработки решения задач ОВУ, что представляет собой сложную в методическом и информационно-технологическом плане задачу.

Традиционный подход, применяемый в настоящее время к решению задачи формирования предложений Минобороны России в проект ГПВ в части межвидовых и общесистемных исследований, осуществляется на основе сбора заявок от заказчиков ГПВ. Они не рассматривают необходимость его совершенствования с надвидовых системных позиций, так как отвечают за выполнение задач только по закрепленной за ними номенклатуре ВВТ. Это приводит к решению задачи развития НМО с позиции «что будет, если ...». Такая постановка задачи может привести к отступлению от общей стратегии развития НМО, что повлечет за собой неэффективность использования выделяемых финансовых ресурсов из-за недостижения поставленных целей обеспечения методической проработки решений по развитию системы вооружения. При этом включение полученных от заказчиков заявок проводится на основе

осведомленности ОВУ, отвечающих за развитие НМО развития системы вооружения, и заключается в необходимости развития данных направлений НМО. С учетом сложности и масштабности всех проблемных вопросов состояния НМО данных ОВУ достаточно часто не имеют необходимой информации для принятия эффективного решения по данному вопросу. Это вносит существенную долю субъективизма в принимаемые решения по формированию мероприятий межвидовых и общесистемных исследований в рамках ГПВ. Таким образом, существующий подход не позволяет учитывать требования по совершенствованию НМО с системных позиций, которые обусловлены комплексностью и общей стратегической направленностью целей использования методик развития системы вооружения. Также данный подход в методическом плане недостаточно проработан и не исключает вероятности ошибок принимаемых решений из-за отсутствия научной обоснованности принятия решений. В существующих условиях, оказывающих влияние на состояние НМО поддержки принятия решений по управлению развитием системы вооружения, и при лимитированном уровне финансирования ОВУ сталкивается с задачей выбора наилучшей альтернативы. Для ее решения требуется разработка рекомендаций по управлению сложившейся ситуацией развития НМО в формулировке задачи развития НМО по принципу «что нужно, чтобы ...».

Такая постановка задачи отражает получение максимального роста эффективности существующего НМО в рамках выделяемого лимита ассигнований. При этом возникает объективная необходимость в реализации итерационного процесса – уточнение распределения финансовых ресурсов по отношению к потребному варианту и последующая оценка его соответствия заявленным целям развития НМО. Сходимость данного процесса в конечном итоге и обеспечивает согласованность заявленных целей развития НМО (достижение соответствующих значений показателей эффективности НМО) с выделенным объемом финансовых ресурсов. Таким образом, в настоящее время существует объективная необходимость решения актуальной научной задачи, заключающейся в разработке методики формирования предложений в проект ГПВ в части межвидовых и общесистемных исследований.

Методика должна быть ориентирована на достижение эффективного расходования выделяемого лимита ассигнований на проведение межвидовых и общесистемных исследований в предстоящий программный период в интересах обеспечения максимального прироста эффективности НМО решений по развитию системы вооружения в результате реализации этих исследований.